



ESTRATTO DELLA SEDUTA DEL 30/04/2008

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

n. 21 del 30/04/2008

Oggetto: Approvazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale relativamente al periodo 2008 – 2010. Atto di indirizzo per l'attuazione dei piani occupazionali e delle procedure in ordine alle assunzioni a tempo indeterminato anche in relazione al piano di stabilizzazione dell'Ente.

Presenti i consiglieri:

Giovanni Barbagli (Presidente), Allasia Gioachino, Biancalani Luigi, Cima Antonio Ettore, Naldoni Simone, Palumbo Pasquale, Persiani Niccolò

Assenti giustificati i consiglieri:

Zubbani Angelo Andrea, Biggeri Annibale

E' presente:

- il Direttore dell'ARS: Dott.ssa Laura Tramonti

Proponente: Presidente

Dirigente Responsabile: Direttore

Estensore: Daniele Lachi

Pubblicazione su B.U.R.T.: Atto non soggetto a pubblicazione

ALLEGATI n.: 1

Strutture interessate:

DIREZIONE AMMINISTRATIVA
OSSERVATORI
SETTORE RISORSE UMANE E FINANZIARIE

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa

Il Direttore (Dott.ssa Laura Tramonti)

Visto in ordine alla regolarità contabile

Il Dirigente Settore Risorse Umane e Finanziarie (Dott. Tiziano Tarli)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 (*Disciplina del servizio sanitario regionale*) e successive modificazioni, con cui si è provveduto a riordinare l'Agenzia regionale di sanità, definendo per la stessa nuove funzioni ed un nuovo assetto organizzativo;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell'ARS ex art. 82-*terdecies* della l.r. 40/2005 e ss.mm., adottato da ultimo con propria deliberazione n. 41 del 12.09.2007, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 29 del 21.01.2008;

Richiamato in particolare l'art. 18 comma 5 del sopra richiamato regolamento generale di organizzazione ove si prevede tra l'altro che, il Consiglio di Amministrazione, su proposta del Direttore e tenuto conto delle esigenze connesse all'esecuzione del programma annuale e pluriennale, approva il fabbisogno annuale e triennale di personale in coerenza con il bilancio di previsione e nel rispetto degli equilibri dello stesso;

Visti:

- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 - "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche* e successive integrazioni e modificazioni";
- la legge regionale 17 marzo 2000, n. 26 "*Riordino della legislazione regionale in materia di organizzazione e personale*", e la legge regionale 5 agosto 2003, n. 44 "*Ordinamento della dirigenza e della struttura operativa della Regione. Modifiche alla l.r. 17/3/00, n. 26*" e successive integrazioni e modificazioni;

Visto quanto disposto dalla circolare n. 5 del 18 aprile u.s. del Dipartimento della Funzione pubblica avente ad oggetto "*Linee di indirizzo in merito all'interpretazione ed all'applicazione dell'art. 3, commi da 90 a 95 e comma 106, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008)*";

Premesso che:

- a) l'art. 6 del d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, stabilisce che nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'art. 1, comma 1, dello stesso d.lgs 165/2001, previa verifica degli effettivi bisogni;
- b) la programmazione del fabbisogno di personale rappresenta il principale strumento di programmazione per quanto attiene le assunzioni di unità di personale nel tempo e del conseguente costo sostenibile in quanto strumento correlato effettivamente alle risorse allocate nei bilanci di previsione annuale e pluriennale nell'ambito della vigente dotazione organica;

Richiamata la propria deliberazione n. 20 assunta in pari data, con cui si è provveduto ad approvare, sulla base delle indicazioni espresse dalla Giunta regionale con propria delibera n. 266 del 14/04/2008, la dotazione organica del personale dipendente dell'Agenzia;

Viste le proprie deliberazioni:

- a) n. 63 del 19/11/2007 con la quale si è proceduto all'approvazione del "*Bilancio di previsione 2008 e pluriennale 2008-2010*";
- b) n. 20 del 29/05/2007, relativa alla scelta del criterio di contenimento della spesa per tutto il triennio 2007/2009, ai sensi della l.r. 24/2007 con cui si è optato per il miglioramento del saldo di bilancio, con ciò intendendosi il pareggio del risultato di esercizio da conseguire al 31/12/2009;
- c) n. 56 del 18/10/2007 avente ad oggetto "*Piano occupazionale 2007: modifica alla deliberazione n. 28 del 04/12/2006 ed integrazione alla delibera n. 34 del 27/06/2007*";

Verificato:

- a) che la legge 24 dicembre 2007, n. 244 "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*" (legge finanziaria 2008) ha ribadito le disposizioni speciali in materia di "stabilizzazione del lavoro precario" dettate dalla legge 26 dicembre 2006, n. 296 (*legge finanziaria 2007*);
- b) che la stabilizzazione del personale prevista dalla legge finanziaria 2008 non è in contrasto con il concetto di razionalizzazione della struttura, perché consente di inquadrare correttamente situazioni organizzative che da eccezionali e straordinarie hanno assunto carattere di stabilità e richiedono conseguentemente di essere gestite con personale assunto a tempo indeterminato;

- c) che le disposizioni della legge finanziaria 2008, nello specifico l'art. 3, commi da 90 a 95 e comma 106, hanno introdotto la possibilità per le amministrazioni pubbliche di stabilizzare il personale non dirigenziale secondo i criteri seguenti:
- 1) *in servizio con contratto a tempo determinato, ai sensi dei commi 90 e 92, in possesso dei requisiti di cui all'articolo 1, commi 519 e 558, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;*
 - 2) *già utilizzato con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, e che alla stessa data abbia già espletato attività lavorativa per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio antecedente al 28 settembre 2007, presso la stessa amministrazione, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 529 e 560, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. [...];*
 - 3) per i titolari di contratto di lavoro a tempo determinato, con qualifica non dirigenziale, che raggiungono il triennio secondo i criteri indicati dall'art. 1, comma 519, della legge 296/2006 o secondo i criteri di cui all'art. 3, comma 90, della legge 244/2007 i bandi di concorso per le assunzioni a tempo indeterminato possono prevedere una riserva di posti non superiore al 20 per cento dei posti messi a concorso;
 - 4) nei predetti bandi di concorso a tempo indeterminato, è altresì possibile riconoscere, in termini di punteggio, il servizio prestato presso le pubbliche amministrazioni per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio antecedente al 28 settembre 2007, in virtù di contratti di collaborazione coordinata e continuativa stipulati anteriormente a tale data;

Dato atto che è stata effettuata un'attenta verifica per quanto riguarda il personale assunto a tempo determinato e il personale utilizzato con contratti di collaborazione coordinata e continuativa in possesso dei requisiti previsti dalla finanziaria 2008 al fine di determinare i contingenti di personale oggetto delle procedure speciali di stabilizzazione;

Rilevato che all'interno dell'Agenzia Regionale di Sanità:

- 1) non esiste *personale in servizio con contratto a tempo determinato* in possesso dei requisiti di cui all'articolo 1, commi 519 e 558, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- 2) esistono n. 19 unità di personale *utilizzato con contratti di collaborazione coordinata e continuativa* in possesso dei requisiti di cui all'articolo 3, comma 94 lett. b), della legge finanziaria 2008, diversificate in termini di professionalità e titoli di studio;

Dato atto che si rende, pertanto, necessario provvedere alla programmazione triennale del fabbisogno del personale nel rispetto della vigente dotazione organica e nell'ambito del piano di stabilizzazione 2008-2009 del personale in possesso dei prescritti requisiti;

Considerato che nel provvedere alla programmazione triennale del personale e ai conseguenti piani occupazionali si terrà conto degli obiettivi e delle priorità sotto esplicitate:

- a) stabilizzazione del personale con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, al fine di rispondere ad esigenze sia organizzative che sociali, stante la rilevanza del fenomeno assunto all'interno dell'ARS, con l'obiettivo di eliminare in maniera strutturale il fenomeno del precariato su posizioni che rispondono ad esigenze permanenti e continuative dell'Amministrazione, correlate allo svolgimento dei compiti assegnati dalla legge istitutiva;
- b) progressiva razionalizzazione delle collaborazioni coordinate e continuative attraverso il ricorso a tali incarichi per esigenze derivanti dalla specificità dei progetti che richiedono professionalità peculiari, non rintracciabili né nella dotazione organica, né nelle graduatorie valide delle assunzioni a tempo determinato;
- c) progressiva trasformazione in tempo indeterminato dei contratti di formazione lavoro stipulati nell'anno 2007, nei limiti dei posti disponibili in dotazione organica, in ragione del reale fabbisogno e compatibilmente con le risorse finanziarie a disposizione;
- d) introduzione di nuove figure dirigenziali, con contratto a tempo indeterminato, da inserire nelle strutture scientifiche dell'Agenzia;
- e) conclusione della procedura di selezione pubblica al fine formare un elenco di candidati idonei da utilizzarsi per il conferimento dell'incarico di Coordinatore dell'Osservatorio di Epidemiologia, indetta con decreto del Direttore n. 3 del 11/03/2008;

Dato atto che su una dotazione organica di n. 54 posti, oltre al Direttore, sono attualmente ricoperti complessivamente n. 25 posti e che pertanto risultano non ricoperti e quindi vacanti n. 29 posti, come di seguito esplicitato:

Dotazione organica al 30 aprile 2008			
	coperti	vacanti	totale
B	1	1	2
C	13	4	17
D	9	21	30
Dirigenti	2	3	5
Totale	25	29	54

Dato atto, inoltre, che gli strumenti di cui l'ARS si avvarrà per la copertura dei suddetti n. 29 posti vacanti sono:

- a) procedure straordinarie di stabilizzazione da realizzarsi attraverso concorsi pubblici a tempo indeterminato entro il 31/12/2009, compatibilmente con i posti disponibili, del personale che ha già maturato i requisiti previsti dalla Legge finanziaria 2008, attraverso la valorizzazione dell'esperienza professionale acquisita;
- b) trasformazione in tempo indeterminato dei contratti di formazione lavoro stipulati nell'anno 2007, previa procedura di accertamento selettivo dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alle posizioni di lavoro da ricoprire;
- c) procedure concorsuali pubbliche per la copertura dei posti di qualifica dirigenziale (da avviare o utilizzo di graduatorie già in essere);
- d) procedure selettive pubbliche per la copertura dei posti ancora vacanti:
 - 1) concorsi (da avviare o utilizzo di graduatorie già in essere);
 - 2) contratti di formazione lavoro (da avviare o utilizzo di graduatorie già in essere);

Ritenuto, pertanto, opportuno ed urgente approvare la programmazione triennale del fabbisogno di personale come risulta dall'allegato A) tenuto conto dei criteri di priorità di questa Amministrazione in ordine alle assunzioni a tempo indeterminato da effettuare nel triennio 2008 – 2010, dando atto che i fabbisogni troveranno copertura nei limiti delle risorse finanziarie;

Rilevato che la spesa connessa alla totale copertura dei posti in dotazione organica, trova regolare copertura nel "Bilancio di previsione 2008 e pluriennale 2008-2010", approvato con propria deliberazione n. 63 del 19/11/2007, comprendendo anche le risorse necessarie alla copertura di posti, non ancora ricoperti;

Atteso che il Dirigente Responsabile del Settore Risorse Umane e Finanziarie ha apposto il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa derivante dal presente atto, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento generale di organizzazione;

Sentite le rappresentanze sindacali in relazione ai contenuti del presente atto;

Visto il parere favorevole espresso dal Direttore in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del presente atto;

A voti unanimi

DELIBERA

1. di approvare, quale declinazione degli obiettivi dell'Agenzia descritti in premessa, le seguenti linee di indirizzo per la definizione della programmazione triennale del personale e dei conseguenti piani occupazionali:
 - a) stabilizzazione del personale con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, al fine di rispondere ad esigenze sia organizzative che sociali, stante la rilevanza del fenomeno assunto all'interno dell'ARS, con l'obiettivo di eliminare in maniera strutturale il fenomeno del precariato su posizioni che rispondono ad esigenze permanenti e continuative dell'Amministrazione, correlate allo svolgimento dei compiti assegnati dalla legge istitutiva;
 - b) progressiva razionalizzazione delle collaborazioni coordinate e continuative attraverso il ricorso a tali incarichi per esigenze derivanti dalla specificità dei progetti che richiedono professionalità peculiari, non rintracciabili né nella dotazione organica, né nelle graduatorie valide delle assunzioni a tempo determinato;
 - c) progressiva trasformazione in tempo indeterminato dei contratti di formazione lavoro stipulati nell'anno 2007, nei limiti dei posti disponibili in dotazione organica, in ragione del reale fabbisogno e compatibilmente con le risorse finanziarie a disposizione;
 - d) introduzione di nuove figure dirigenziali, con contratto a tempo indeterminato, da inserire nelle strutture scientifiche dell'Agenzia;

- e) conclusione della procedura di selezione pubblica al fine formare un elenco di candidati idonei da utilizzarsi per il conferimento dell'incarico di Coordinatore dell'Osservatorio di Epidemiologia, indetta con decreto del Direttore n. 3 del 11/03/2008;
2. di rilevare che i posti vacanti nella dotazione organica dell'Ente, al fine di procedere alla copertura mediante gli strumenti di programmazione delle risorse umane evidenziati nel paragrafo successivo, sono quelli di seguito esplicitati:

Dotazione organica al 30 aprile 2008			
	coperti	vacanti	totale
B	1	1	2
C	13	4	17
D	9	21	30
Dirigenti	2	3	5
Totale	25	29	54

3. di dare mandato al Direttore di attenersi agli indirizzi sopra esposti e di adottare i necessari atti per la copertura dei posti vacanti, attraverso i seguenti strumenti di acquisizione delle risorse umane:
- procedure straordinarie di stabilizzazione da realizzarsi attraverso concorsi pubblici a tempo indeterminato entro il 31/12/2009, compatibilmente con i posti disponibili, del personale che ha già maturato i requisiti previsti dalla Legge finanziaria 2008, attraverso la valorizzazione dell'esperienza professionale acquisita;
 - trasformazione in tempo indeterminato dei contratti di formazione lavoro stipulati nell'anno 2007, previa procedura di accertamento selettivo dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alle posizioni di lavoro da ricoprire;
 - procedure concorsuali pubbliche per la copertura dei posti di qualifica dirigenziale (da avviare o utilizzo di graduatorie già in essere);
 - procedure selettive pubbliche per la copertura dei posti ancora vacanti:
 - 1) concorsi (da avviare o utilizzo di graduatorie già in essere);
 - 2) contratti di formazione lavoro (da avviare o utilizzo di graduatorie già in essere);
4. di approvare, sulla base delle motivazioni espresse in narrativa ed ai sensi dell'art. 18 comma 5 del regolamento generale di organizzazione dell'Agenzia, la programmazione triennale del fabbisogno di personale relativamente al periodo 2008-2010, come risulta dall'allegata tabella A) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di dare atto che la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui al presente atto risulta coerente con la vigente dotazione organica di cui alla propria deliberazione n. 20 assunta in pari data;
6. di dare atto che si provvederà con successivo atto a determinare la definitiva articolazione organizzativa delle strutture dell'Agenzia, in relazione alla vigente dotazione organica;
7. di assicurare, ai sensi dell'art. 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni, la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante:
- a) inserimento nella sezione "*Atti amministrativi*" sul sito web dell'ARS (www.arsanita.toscana.it);
 - b) affissione all'Albo dei provvedimenti dell'Agenzia.

Il Direttore
D.ssa Laura Tramonti

Il Presidente
Dott. Giovanni Barbagli

PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL PERSONALE 2008-2009-2010			
	2008	2009	2010
CATEGORIA B	1		
CATEGORIA C	4		
CATEGORIA D	21		
DIRIGENTI	3		
TOTALE	29		

Indirizzi e criteri generali:

- a. I dati nella tabella sono espressi in unità e suddivisi per categorie. Per ciascun anno di riferimento, viene indicato il numero di unità di personale per le quali, oltre al personale già in servizio, sono state allocate le risorse nel bilancio di previsione per l'anno 2008 e pluriennale 2008-2010.
- b. Nella programmazione triennale sono comprese tutte le unità di personale di cui l'ARS ha stimato il fabbisogno comprendendo le assunzioni a tempo indeterminato (concorsi e/o mobilità), le assunzioni a tempo determinato con contratto di formazione e lavoro, le progressioni verticali (ai sensi del vigente CCNL), tenuto conto anche delle assunzioni obbligatorie (ex legge n. 68/1999) ed in generale di quanto dettato dalle disposizioni nazionali e regionali in materia;
- c. L'A.R.S. si riserva la facoltà di effettuare ulteriori assunzioni a tempo determinato, per eccezionali motivi non previsti e non prevedibili (compreso le sostituzioni di personale assente per maternità, etc.) nei limiti della disponibilità di bilancio. Sono fatte salve inoltre eventuali assunzioni a tempo determinato per progetti e/o attività nei limiti della spesa prevista e finanziata dai progetti stessi;