

**SETTORE RISORSE UMANE, ORGANIZZAZIONE E BILANCIO DIREZIONE TECNICO
AMMINISTRATIVA
DECRETO DEL DIRIGENTE**

n° 17

del 22/03/2024

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi del D.L. n. 77/2021, conv. in L. n. 108/2021, e del D.L. n. 13/2023, conv. in L. n. 41/2023, in modalità telematica sulla piattaforma START/RT del servizio di “Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE - sul CMS Joomla di ARS” alla Società R1 spa. Procedura nell'ambito dei fondi del PNRR - CIG B0D2F09C6B CUP D51F22003210007

IL DIRIGENTE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell'ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 77 del 02/08/2023 con il quale è stata affidata al sottoscritto la responsabilità del Settore Risorse Umane, Organizzazione e Bilancio dell'Agenzia Regionale di Sanità;

Visti:

- il nuovo codice dei Contratti Pubblici di cui al d.lgs. 36/2023, quale nuova disciplina della materia di appalti redatta in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- le previsioni collocate nel Libro V, Parte III del d.lgs. n. 36/2023, appositamente dedicata alle disposizioni transitorie ed in specifico l'art. 225, co. 8 e l'art. 226, co. 1 e 2;
- in particolare l'art. 225, co. 8, del d.lgs. n. 36/2023 dove si prevede che, in relazione alle procedure di affidamento ed ai contratti riguardanti investimenti pubblici finanziati in tutto o in parte dal PNRR e/o dal Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari (cd. “PNC”), anche dopo il 01/07/2023 - quale dies a quo della efficacia del nuovo Codice dei Contratti Pubblici - si applicano:
 - a) il D.L. n. 77/2021 (c.d. decreto semplificazioni bis), conv. in L. n. 108/2021;
 - b) il D.L. n. 13/2023, conv. in L. n. 41/2023;
 - c) le specifiche disposizioni legislative tese a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi posti dal PNRR, dal PNC e dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030.
- la Circolare del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 13/07/2023 ad oggetto “Regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 1° luglio 2023 – Chiarimenti interpretativi ed indicazioni operative” e le disposizioni ivi richiamate;
- il Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “Codice degli Appalti” e le successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 “Semplificazioni” convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 “Semplificazioni bis” convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante “Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il richiamato Decreto Legge n. 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020 (c.d. Decreto “Semplificazioni”) ed in specifico l'articolo 1, commi 1 e 2, lett. a), recante “Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia”;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro” e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;

- la Delibera Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Indicazioni agli uffici regionali per l'effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n. 76 del 16/07/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n. 77 del 31/05/2021";
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici" aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- il Disciplinare di "Contabilità e amministrazione" dell'ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;
- il Disciplinare per le "Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi", come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 "Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l'effettuazione delle procedure negoziate, per l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l'effettuazione dei controlli", così come confermato e precisato con decreto direttore n. 97 del 13/08/2019;
- l'articolo 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il decreto direttore ARS n. 25 del 11/03/2024 con il quale si approva la realizzazione dell'intervento in oggetto sotto la commessa ARS "PRG 216" (CUP: D51F22003210007) e di nominare RUP ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 il sottoscritto Dirigente del Settore Risorse Umane, Organizzazione e Bilancio di ARS;

Preso atto che:

- Agenzia Regionale di Sanità ha nei suoi compiti istituzionali obiettivi di raccolta ed analisi scientifica di informazioni a carattere sanitario e dei dati sanitari e farmacologici afferenti, per studi epidemiologici e per la valutazione della qualità ed equità dei percorsi socio-sanitari e dei conseguenti esiti clinici;
- Agenzia Regionale di Sanità, per finalità istitutiva, concorre inoltre a promuovere la crescita qualitativa del sistema sanitario e dei suoi operatori, anche attraverso la divulgazione e la condivisione verso professionisti del mondo sanitario, come pure verso il pubblico più ampio, delle proprie conoscenze e dei risultati ottenuti dai propri studi scientifici attraverso il proprio portale web, tramite le banche dati, gli indicatori ed i servizi ivi disponibili;
- AgID ha fornito indicazioni le quali prevedano come metodo di autenticazione, verso i servizi offerti dalla pubblica amministrazione verso i cittadini e le imprese, l'utilizzo delle piattaforme nazionali SpID e CIE;
- le soluzioni di identità digitale SPID e CIE consentono di abbandonare i diversi sistemi di autenticazione gestiti localmente, permettendo di risparmiare risorse in termini di lavoro e costo necessari per il rilascio e la manutenzione delle credenziali ed offrire un accesso sicuro e veloce ed omogeneo ai servizi online da parte di cittadini su tutto il territorio nazionale;
- i sistemi di autenticazione SPID e CIE qualora implementati su tutti i portali on-line della Agenzia Regionale Sanità realizzerebbero la possibilità di accedere uniformando le modalità d'accesso senza che il cittadino debba gestire e ricordare nomi utenti e password differenti a seconda del portale al quale vuole accedere;
- il Responsabile di Agenzia Regionale Sanità per la transizione al digitale, nominato con decreto direttore n. 47 del 15/05/2018, ha trasmesso nota al sottoscritto RUP per la quale si rende quindi necessaria la realizzazione di una modalità di accesso ai servizi digitali di questa Amministrazione con unica procedura di autenticazione tramite le piattaforme nazionali Spid e CIE sul sito web di questa Amministrazione, realizzato tramite CMS Joomla;
- il processo di collegamento dei portali alle piattaforme nazionali di autenticazione SPID e CIE (cd. funzioni "Entra con SpID" oppure "Entra con CIE") prevede una serie di step tecnici ed amministrativi – le cui regole tecniche di cd. "federazione" informatica e tecnologica dei dati attraverso cooperazione applicativa sono documentate da AgID alla pagina <https://www.agid.gov.it/index.php/it/piattaforme/spid> e che solo qualora compiutamente svolte ed implementate portano alla positiva realizzazione del processo di integrazione - altamente sofisticati per i quali è necessario avvalersi di un Operatore Economico specializzato nel settore di riferimento;

Rilevato che per l'esecuzione della fornitura in oggetto:

- non risultano attivi contratti stipulati dalla centrale di committenza regionale della Toscana, iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'art. 9, comma 1, del citato D.L. 66/2014;
- non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1 della L. n. 488/1999 aventi ad oggetto la fornitura di un servizio comparabile con quello relativo alla presente procedura;
- ARS si avvale di risorse finanziarie di cui alla Missione 1 Componente 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (cd. "PNRR"), finanziata dall'Unione europea nel contesto della iniziativa cd. NextGenerationEU, nell'ambito

dell'Investimento 1.4 "Servizi e Cittadinanza Digitale", parte della Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale (SPID CIE)", i cui dettagli specifici sono consultabili al link https://arearisorservata.padigitale2026.gov.it/Pa_digitale2026_dettagli_avviso?id=a017Q00000koKymQAE;

- le risorse economiche risultano quindi finanziate con i fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, ed in parte assegnate a questa Amministrazione per la specifica Misura 1.4.4 come da Decreto di Approvazione del Finanziamento, Finestra temporale n. 3, Decreto n. 49-3/2022 PNRR del Dipartimento per la Trasformazione al Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- è stata individuata da una indagine svolta dagli uffici tecnici di Agenzia Regionale Sanità in collaborazione con l'ufficio del Responsabile per la Transizione al Digitale di questa Amministrazione la Ditta R1 spa (cf/pi 05231661009) quale operatore economico dotato delle competenze per lo svolgimento di tale servizio idoneo alle esigenze specifiche di A.R.S.;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27/12/2006, n. 296, come successivamente modificato ed integrato, che dispone che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30/03/2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000 ed inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure e ritenuto di poter proficuamente fruire dei servizi derivanti dall'utilizzo della piattaforma telematica START/RT;

Visto l'art. 1, comma 2, del D.L. 76/2020 il quale stabilisce le procedure per l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, prevedendo l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, per:

- lavori di importo inferiore a 150.000 euro;
- per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro;

Dato atto che per il valore di stima sopraindicato è stato assunto specifico CIG B0D2F09C6B;

Ritenuto opportuno procedere all'acquisizione del servizio sopra specificato mediante affidamento diretto tramite la piattaforma START/RT dando atto che è stata individuata la Ditta R1 spa (cf/pi 05231661009) quale operatore economico dotato delle competenze per lo svolgimento di tale servizio idoneo alle esigenze specifiche di questa Amministrazione;

Dato atto che:

- si è quindi proceduto a pubblicare sulla piattaforma telematica di e-procurement START di Regione Toscana una procedura in affidamento diretto identificata dal n. 009800/2024 con termine di scadenza al 14/03/2024 e con un importo a base di gara stabilito in 11.450€ oltre iva di legge, invitando a presentare offerta l'operatore economico R1 spa, sulla base del Capitolato Tecnico Normativo di Appalto allegato al presente atto sotto la lettera A;
- al termine di scadenza definito l'operatore economico ha presentato:
 - a) la documentazione amministrativa stabilita dal disciplinare di gara;
 - b) l'offerta economica per lo svolgimento delle prestazioni in appalto pari ad un valore di 11.449,00€, con un ribasso quindi rispetto alla base di asta dello 0,00692%, giudicata congrua dal sottoscritto RUP;

Considerato quindi che, a riguardo dell'Operatore Economico individuato R1 spa (cf/pi 05231661009)

- è stata acquisita la dichiarazione dati inerente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e ss. mm. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;
- è stato acquisito da questa Amministrazione, tramite interrogazione online sul portale dedicato, il controllo del casellario ANAC dal quale si evidenzia che ANAC ha avviato un procedimento in data 06/09/2018 per l'annotazione nel casellario dovuto all'applicazione di una penale comminata dalla stazione appaltante ACI Informatica alla Società R1 S.p.A. per un valore superiore all'1% del valore complessivo dell'Appalto, senza che ciò abbia invero comportato azioni risolutive del Contratto per gravi irregolarità. Tale trascrizione non implica automaticamente l'esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche e non sono indicate misure interdittive; ACI Informatica inoltre con nota in data 11/10/2018 ha altresì confermato direttamente ad ANAC la corretta esecuzione delle attività in questione da parte della R1 S.p.A. Si evidenzia inoltre che l'Operatore Economico R1

S.p.A. risulta aggiudicatario della Convenzione Consip “Licenze Software Multibrand Edizione 4 - Lotto 8” stipulata in data 10/09/2021, nonché della Convenzione Consip “Licenze Software Multibrand Edizione 5 - Lotto 8”, successive quindi alla annotazione ANAC riscontrata e che quindi si presume Consip la abbia acquisite e valutate positivamente. Tutto ciò posto si evidenzia quindi che al riguardo delle annotazioni casellario ANAC non risultano impedimenti all'affidamento;

- è stato acquisito da questa Amministrazione, tramite interrogazione online sul portale dedicato, il Documento Unico di Regolarità Contributiva dell'aggiudicatario che risulta regolare;
- è stata acquisita da questa Amministrazione, tramite interrogazione online sul portale dedicato, la visura camerale dalla quale non risultano impedimenti;
- è stata acquisita in fase di affidamento diretto sulla piattaforma telematica di e-Procurement la documentazione, depositata agli atti della procedura, propedeutica alla stipula contrattuale ed in specifico:
 - a) copia del Capitolato firmato digitalmente per presa visione ed accettazione dello stesso;
 - b) dichiarazione tracciabilità dei flussi finanziari;
 - c) nominativo del referente contrattuale individuato per l'operatore economico quale Project Manager;
 - d) dichiarazione di possesso da parte di R1 spa dei requisiti specifici per appalti PNRR/PNC di cui all'art. 47 del DL 31/05/2021 n. 77;
- è stata acquisita da questa Amministrazione polizza di cauzione (n. 2407173 emessa in data 18/03/2024) definitiva sottoscritta dall'Appaltatore con “Compagnie française d'assurance pour le commerce extérieur S.A. – Rappresentanza Generale per l'Italia” Via Lorenteggio, 240 - 20147 Milano per l'importo determinato ai sensi dall'art. 103 c. 1 del d.lgs. 50/2016 e smi;

Rilevato inoltre che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che in conformità a quanto previsto dall'art. 26 del D. Lgs 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere DUVRI in quanto non si ravvisano rischi da interferenza in quanto trattasi di mera fornitura di servizi di natura intellettuale e telematici a distanza che non comportano rischi derivanti dal pericolo di incendio molto elevato (decreto Ministro dell'Interno 10/03/1998) o dallo svolgimento di attività in ambienti confinanti (regolamento DPR n.177 del 14/09/2011) o dalla presenza di agenti cancerogeni, mutageni o biologici, di amianto o di atmosfere esplosive o dalla presenza dei rischi particolari di cui all'allegato XI del decreto D. Lgs (art 26, c.3- bis);
- il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio con invio di lettera d'ordine secondo le regole operative della piattaforma telematica START/RT, ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2017;

Dato atto altresì che dal 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d'appalto e da questa data tutte le “comunicazioni e gli scambi di informazioni” inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni – in formato interamente elettronico, ai sensi dell'art. 40 del Codice Appalti in combinato disposto con quanto previsto dall'articolo 52 del medesimo Codice, che descrive le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;

Atteso che il quadro normativo si completa con l'articolo 58 del Codice Appalti concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, e con l'articolo 44, e considerati gli obblighi di comunicazione informatica di cui all'articolo 40 comma 2, essi possono dirsi adempiuti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;

Dato atto che:

- il servizio in appalto troverà sviluppo secondo il cronoprogramma delle attività delineato nel documento Capitolato Tecnico Normativo di Appalto ed in coerenza con il cronoprogramma di sviluppo e collaudo della Missione 1 – Componente 1 – Asse 1, Sub-Investimento 1.4.4 PNRR “Estensione delle piattaforme nazionali di identità digitale (SPID, CIE) e dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR)” cui il finanziamento afferisce;
- il contratto oggetto della presente procedura di Appalto, per criterio di competenza, impegna questa Amministrazione per l'esercizio amministrativo 2024;
- il Decreto Direttore n. 95 del 30/11/2023 con il quale è stato adottato il bilancio preventivo economico 2024 e pluriennale 2024 - 2026 dell'Agenzia Regionale di Sanità, ex art. 82-septies-decies, L.R. 40/2005, in attesa di

- approvazione da parte dei competenti organi della Regione Toscana;
- il Decreto Direttore n. 13 del 16/02/2024 ad oggetto "Assegnazione budget ordinario dell'ARS per l'esercizio 2024";
 - gli oneri del presente affidamento possono essere imputati per l'anno 2024 sul progetto identificato con il numero "216" CUP D51F22003210007, del quale il sottoscritto RUP ha ricevuto nomina dal direttore ARS attraverso il decreto direttore 25/2024, inclusa la imputazione contabile dell'impegno di spesa all'interno del Centro di Responsabilità "SC - Direzione";

Rilevata pertanto la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi delle disposizioni di cui ai decreti Direttore precedentemente citati e di avere di avere approvato quindi, accertata la disponibilità finanziaria, a procedere alla previsione di impegno di cui in oggetto;

Dato atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo di regolarità contabile;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

- 1) che le premesse e le motivazioni esposte in narrativa si intendono qui integralmente riportate;
- 2) di affidare alla società R1 spa con sede in Via Monte Carmelo 5, 00166, Roma (RM) (CF/PI 05231661009) il servizio di "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE - sul CMS Joomla di ARS", per un importo di € 11.449,00 oltre IVA nei termini di legge e da concludersi nei tempi indicati nel cronoprogramma sviluppato all'interno del documento di Capitolato Speciale di Appalto;
- 3) di dare atto che il contratto con il suddetto soggetto, ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016, sarà stipulato "[...] mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata [...]", nello specifico l'invio della lettera d'ordine firmata digitalmente avverrà tramite il sistema START/RT ed il Contratto prenderà avvio dalla data di restituzione della stessa controfirmata per accettazione;
- 4) di confermare il quadro economico esposto in narrativa e di impegnare conseguentemente sugli appositi conti del bilancio la somma complessiva di € 13.967,78 – comprensiva di IVA e ogni altro onere - con impegno n. AUT/32/2024 su CdR "Servizio Centrale", commessa "Progetto 216", mastro "Servizi e incarichi informatici" che offre la necessaria disponibilità;
- 5) di dare atto che, per effetto della legge 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (CIG) relativo al presente affidamento è il seguente: B0D2F09C6B;
- 6) di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza in quanto non sono state rilevate interferenze;
- 7) di stabilire che l'importo di cui alla corrente acquisizione sia corrisposto mediante liquidazione di apposita fattura emessa a seguito del report di collaudo positivo da parte della struttura ICT di questa Amministrazione dello svolgimento delle prestazioni oggetto dell'appalto;
- 8) di dare atto che:
 - la stipula dell'ordinativo diretto di fornitura avverrà secondo le modalità della piattaforma START/RT;
 - l'accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall'art. 53 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana entro i termini di cui ex art.120 D. Lgs.104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dinanzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Territoriale della Regione Toscana senza termini di scadenza;

- 9) di assumere le funzioni di Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 31 del d.lgs. 50/2016;
- 10) di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione “*Amministrazione trasparente*” sul sito web dell'ARS (www.ars.toscana.it)

Il Dirigente Settore Risorse Umane, Organizzazione E
Bilancio
Direzione Tecnico Amministrativa
LACHI DANIELE
(firmato digitalmente*)

* “Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993.”