

**OSSERVATORIO DI EPIDEMIOLOGIA
DECRETO DEL COORDINATORE**

n° 8

del 15/02/2023

Oggetto: Procedura concorrenziale ristretta per affidamento del servizio di “Licenza di uso del prodotto SAS® Analytics Pro per un periodo di 12 mesi”, tramite Richiesta di Offerta su piattaforma telematica START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana), ai sensi dell’art. 61 D. Lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e smi. Approvazione atti di gara ed indizione procedura. CIG: Z4E39EDADA CUP: D15E17000030007

IL F.F. COORDINATORE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 28 del 01/03/2021 con il quale il sottoscritto è stato nominato Coordinatore ad interim dell’Osservatorio di Epidemiologia dell’ARS;

Visti:

- il Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “*Codice degli Appalti*” e successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 "Semplificazioni" convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 "Semplificazioni bis" convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante “*Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- il richiamato Decreto Legge n. 76/2020, convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120 (c.d. Decreto “Semplificazioni”) ed in specifico l’articolo 1, commi 1 e 2, lett. a), recante “*Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*”;
- il comma 2 dell’art. 32 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*”, aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “*Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*” e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- la Delibera Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27/09/2021 avente ad oggetto “*Indicazioni agli uffici regionali per l’effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n.76 del 16/07/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n.77 del 31/05/2021*”;
- il Disciplinare di “*Contabilità e amministrazione*” dell’ARS, come da ultimo modificato ed integrato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;

- il Disciplinare per le “Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l'effettuazione delle procedure negoziate, per l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l'effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con Decreto Direttore n. 97 del 13/08/2019;

Premesso che l'Agenzia Regionale di Sanità della Regione Toscana:

- è ente di consulenza sia per la Giunta regionale che per il Consiglio regionale per lo svolgimento di compiti di studio e ricerca in materia di epidemiologia e verifica della qualità dei servizi sanitari;
- per finalità istitutiva, concorre a promuovere la crescita qualitativa del sistema sanitario e dei suoi operatori, anche attraverso la divulgazione e condivisione delle proprie conoscenze e dei risultati della sua ricerca, incentivando opportune forme di integrazione e collaborazione con altri enti e/o soggetti aventi finalità simili alla propria;
- ha nei suoi compiti istituzionali obiettivi di raccolta ed analisi scientifica di dati ed informazioni a carattere sanitario e dei conseguenti dati sanitari afferenti, per studi epidemiologici e per la valutazione della qualità ed equità dei percorsi socio-sanitari e dei conseguenti esiti clinici nonché lo studio, la progettazione e la promozione di interventi volti al miglioramento degli esiti sanitari;

Dato atto che:

- l'Agenzia Regionale di Sanità, tramite il suo Osservatorio di Epidemiologia, è per il suo stesso mandato impegnata a condurre studi ed analisi sullo stato di salute della popolazione toscana e sulla qualità ed efficacia delle cure e dei servizi offerti dal Sistema Sanitario;
- con Decreto Direttore n. 91 del 17/11/2017 è stato stipulato un accordo di collaborazione di ARS con PHARMO Institute N.V. (Van Deventerlaan 30 /40, 3528 AE Utrecht, Paesi Bassi) finalizzato alla realizzazione di uno studio PASS (Post Authorization Safety Study) riguardante i possibili rischi associati all'interazione fra statine ed Entresto - CUP D15E17000030007, ns. rif. PRG 137 COM - e contestualmente attribuita al sottoscritto la responsabilità scientifica e delle risorse assegnate al detto progetto;
- per la realizzazione del progetto sopra indicato è risultato necessario acquisire nel mese di marzo 2022 una licenza di uso del prodotto software così individuato:
 - Prodotto software: SAS® Analytics Pro
 - Pricing Metric: PC Use 1
 - Durata: 12 mesi, durante i quali questa Amministrazione ha diritto inoltre a ricevere il supporto tecnico, le informazioni periodiche sui prodotti e le eventuali nuove versioni del software contenenti ampliamenti tecnologici e funzionali.

Preso atto:

- che la licenza di uso del sopra individuato prodotto, valida per un periodo di 12 mesi, è stata acquisita da questa Amministrazione con Decreto del sottoscritto Coordinatore n. 10 del 15/03/2022;
- che tale licenza di utilizzo del prodotto software ha validità (cd. “Expiration Date”) fino alla data del 30/03/2023;
- della nota della PO “Farmaco epidemiologia”, acquisita per le vie brevi e depositata agli atti di questa Amministrazione, per la quale risulta necessario prorogare per ulteriori 12 mesi il servizio di “Concessione in licenza d'uso del prodotto SAS® Analytics Pro”;

Ritenuto quindi di dover rinnovare, a decorrere dal 31/03/2023 e per una durata di 12 mesi, la licenza di uso e l'assistenza e la manutenzione inerente al prodotto software SAS® Analytics Pro alle condizioni tecniche descritte nel documento Capitolato Speciale di Appalto allegato al presente atto e che dovranno essere prese in carico dall'aggiudicatario del servizio di cui alla presente procedura;

Rilevato che per l'esecuzione del servizio in oggetto:

- non risultano attivi contratti stipulati dalla centrale di committenza regionale della Toscana, iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'art. 9, comma 1, del citato D.L. 66/2014;
- risulta alla data del presente atto attiva la Convenzioni Consip, di cui all'art. 26, c. 1 della L. n. 488/1999, "Licenze Software Multibrand Edizione 5 - Lotto 8 – Prodotti SAS" avente a catalogo un servizio comparabile

con quello relativo alla presente procedura ma si rileva che detta Convenzione definisce quale prerequisito di acquisto (cfr. "Guida alla Convenzione - Lotto 8.pdf", paragrafo "Condizioni economiche", depositato agli atti della presente procedura e reperibile sul sito dedicato alla specifica Convenzione all'interno del portale MePA e come confermato per le vie brevi dal referente commerciale della Convenzione contattato in merito da questa Amministrazione) un quantitativo minimo di ordinativo di 15.000€ al netto di iva, con questo quindi precludendo a questa Amministrazione per questa acquisizione la possibilità di creazione di un carrello di acquisto sul portale MePA per un importo coerente con le esigenze stimate il cui importo viene sotto individuato in base ad opportune indagini di mercato svolte;

Rilevato che i servizi sopra individuati possono essere rilasciati sul mercato commerciale in Italia unicamente tramite distributori qualificati in regime di esclusività tutelata da normativa di privativa industriale autorizzati dal produttore originale SAS Institute Inc. (100 SAS Campus Drive Cary, NC 27513-2414, USA) rappresentato in Italia dalla Società SAS Institute srl (cf/pi 08517850155, società a socio unico controllata da SAS Institute Inc.) e che tale Società ha prodotto a questa Amministrazione con nota di cui al prot. ARS n. 238 del 13/02/2023 l'elenco degli operatori economici da SAS Institute Inc. qualificati ad operare in Italia in qualità di Reseller Autorizzati della licenza dei prodotti software SAS e del servizio di manutenzione standard relativo alla stessa per gli Enti del settore Pubblica Amministrazione;

Considerato che l'art. 7 del D.L. 07/05/2012 n. 52, convertito in legge con modificazioni dalla legge 6/07/2012, n. 94, prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Visti gli articoli 5 e 16 del DPGR 79/R e s.m.i. del 24/12/2009 che individuano la Regione Toscana come centrale di committenza e predispongono il Sistema Telematico di Acquisti di Regione Toscana, denominato "START", come lo strumento da utilizzare dalla Regione e dalle amministrazioni regionali toscane per lo svolgimento delle procedure di gara con modalità telematica;

Dato atto quindi che, in virtù di quanto sopra esposto, la procedura di gara ristretta contenente tutti gli elementi atti a valutare e formulare un'opportuna offerta individuerà quali soggetti ammessi alla gara da questa Amministrazione tutti gli operatori sotto indicati quali uniche società autorizzate da SAS Institute S.r.l., società con socio unico controllata da SAS Institute Inc. (100 SAS Campus Drive Cary, North Carolina 27513-2414, USA) produttore originale del software in oggetto, ad operare in Italia in qualità di Reseller della licenza dei prodotti software SAS e del servizio di manutenzione standard relativo alla stessa licenza per gli Enti del settore Pubblica Amministrazione in Italia, con l'indicazione che sarebbe stata scelta l'offerta contenente la tariffa più bassa (criterio del "minor prezzo", ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.) per lo svolgimento delle prestazioni in oggetto:

| ditta | sede | pec | p.iva |
|----------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------|--------------|
| SAS Institute srl | Roma, Piazza della Repubblica 68 | sasinstitute.contratti@pec.it | 08517850155 |
| R1 S.p.A. | Roma, Via Monte Carmelo 5 | R1amministrazione@pec.it | 05231661009 |
| Dedagroup Public Services S.r.l. | Trento, Via di Spini 50 | dedagroup.publicservices@legalmail.it | 01727860221 |
| Italware S.r.l. | Roma, Via della Magliana 65/E | italware@actaliscertymail.it | 02102821002 |
| NPO Sistemi S.r.l. | Milano, Via Vittor Pisani 6 | nposistemi@legalmail.it | 08820850967 |

Rilevato pertanto che:

- si ritiene opportuno procedere alla selezione del nuovo operatore economico per il servizio in oggetto, e successivo affidamento, tramite "gara ristretta" su piattaforma START di Regione Toscana ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs.

50/2016 e s.m.i, selezione che avverrà con il criterio di aggiudicazione del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- la stima del valore del servizio, che ammonta ad € 5.100,00 (cinquemilacento,00#) oltre IVA di legge per l'intero periodo contrattuale, è stata elaborata sulla base dei valori storici dell'ultimo affidamento ed integrata da opportuna indagine di mercato svolta da questa Amministrazione;
- il servizio in oggetto è quindi riconducibile alle acquisizioni inferiori a € 40.000,00 ai sensi dell’art. 36, c. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. e con riferimento alle tipologie previste nel prima citato Disciplinare per l'acquisizione in economia di lavori, forniture e servizi di A.R.S.;
- il suddetto importo a base di gara risulta esente dai costi per la sicurezza a carico dell'aggiudicatario in quanto questi ultimi non sussistono per l'esecuzione del servizio in oggetto;
- per il calcolo ed esclusione delle offerte anomale, verranno utilizzate le modalità previste dall’art. 97 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e saranno utilizzati i primi 5 decimali (con “troncamento”, quindi senza approssimazione per eccesso o difetto) sia per le percentuali di ribasso sia per le operazioni di calcolo;
- per il valore di stima sopraindicato è stato assunto specifico CIG: Z4E39EDADA;
- la categoria della presente procedura è individuata nella CPV 48460000-0 “Pacchetti software analitici, scientifici, matematici o previsionali”;
- pur rientrando nel limite di valore per affidamento diretto, per quanto sopra richiamato si reputa opportuno procedere tramite procedura ristretta sul Sistema Telematico START, invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici sopra specificati;
- che pertanto con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato dalle Linee Guida ANAC n. 4 che al punto 3.6 indica che “[...] La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”;
- il termine minimo di 30 giorni per la ricezione delle offerte (in caso di ricorso alle procedure ordinarie di tipo ristretto per contratti sotto soglia), è ridotto come previsto dal c. 9 dell’art. 36 del D.Lgs. 50/2016 (“...In caso di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi previsti dall'articolo 79, i termini minimi stabiliti negli articoli 60 e 61 possono essere ridotti fino alla metà...”) e quindi viene ricalcolato in 15 giorni solari;
- nella “gara ristretta” sulla piattaforma telematica START sarà richiesto agli operatori economici che parteciperanno alla procedura, di presentare (oltre all’offerta economica), la seguente documentazione (debitamente compilata e firmata digitalmente):
 - a) Dichiarazione dati requisiti O.E. (allegato A al presente atto);
 - b) Modello DGUE (allegato B al presente atto);
 - c) domanda di partecipazione alla gara, come da modello generato direttamente dal portale START;
- all’O.E. Aggiudicatario provvisorio sarà successivamente richiesta la documentazione specificata dal Capitolato Speciale di Appalto (Art. 6) propedeutica alla stipula; qualora entro il termine previsto tale O.E. non fornisca ad ARS tutta la documentazione sarà facoltà della Stazione Appaltante individuare altro operatore economico per l'affidamento del servizio, laddove possibile, o, in alternativa, intraprendere una nuova procedura di gara;

Dato atto altresì che dal 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l’obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d’appalto e da questa data tutte le “comunicazioni e gli scambi di informazioni” inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni al cui interno non risulta ricompresa la presente procedura – in formato interamente elettronico, ai sensi dell’art. 40 del Codice Appalti in combinato disposto con quanto previsto dall’articolo 52 del medesimo Codice, che descrive le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;

Atteso che il quadro normativo si completa con l’articolo 58 del Codice Appalti concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, con l’articolo 44, e considerati gli obblighi di comunicazione informatica di cui all’articolo 40 comma 2, possono dirsi adempiuti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell’integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;

Rilevato di poter disporre il presente atto;

Preso atto che il presente procedimento avrà conclusione nel termine di 90 giorni come da prassi e regolamentazione interna prevista dal vigente disciplinare di ARS;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, per le motivazioni espresse in narrativa, una procedura di Richiesta di Offerta ristretta concorrenziale (RdO) sulla piattaforma telematica START ai sensi dell'art. 61 del d.lgs. 50/2016 e smi, alla quale saranno invitati gli operatori economici individuati in narrativa quali unici soggetti autorizzati in regime di esclusività tutelata da normativa di privativa industriale alla distribuzione sul mercato commerciale in Italia dei prodotti in oggetto per l'affidamento del servizio di "Licenza di uso del prodotto SAS® Analytics Pro per un periodo di 12 mesi" con aggiudicazione tramite il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e smi;
3. di porre a base di asta il valore di € 5.100,00 (cinquemilacento,00#), oltre IVA di legge, per un totale complessivo pari ad € 6.222,00 (seimiladuecentoventidue,00#), per l'intero periodo contrattuale come in narrativa dettagliato con imputazione della spesa nell'ambito del progetto denominato: "Work Order Agreement per realizzazione di uno studio su rischi associati all'interazione fra statine ed Entresto" CUP D15E17000030007, ns. rif. PRG 137 COM;
4. gli elementi del contratto sono quelli derivanti dalle regole SEPA (Sistema E-procurement della Pubblica Amministrazione) del sistema telematico START e dalle condizioni particolari del documento Capitolato Speciale di Appalto allegato alla RDO sul sistema telematico START ed al presente atto;
5. di riconoscere la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12, d.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
6. di approvare lo schema allegato di Capitolato Speciale per affidamento del servizio di "Licenza di uso del prodotto SAS® Analytics Pro per un periodo di 12 mesi" e tutti i seguenti documenti allegati al presente atto e che ne costituiscano parte integrante dello stesso:
 - a) Dichiarazione dati requisiti O.E. (allegato A al presente atto);
 - b) Modello DGUE (allegato B al presente atto);
7. di dare atto che la procedura, con i suoi allegati di cui ai punti precedenti, sarà pubblicata sul sistema START, nel pieno rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, mediante una Richiesta di Offerta concorrenziale ristretta invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici qualificati alla fornitura del servizio in oggetto individuati in narrativa, e che pertanto con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato dalle Linee Guida ANAC n. 4 che al punto 3.6 indica che *"[...] La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione"*;
8. di fissare il termine per la presentazione delle offerte in 15 giorni solari dalla data di pubblicazione della "procedura ristretta" sul sistema START, avvalendosi di quanto previsto dal c. 9 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016;
9. di assumere le funzioni di Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 31 del d.lgs. 50/2016;
10. di individuare il referente dell'esecuzione del contratto nella persona del sottoscritto;
11. di dare atto che, per effetto della legge 136/2010 e ss.mm.ii. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (CIG) relativo alla presente procedura è il seguente: Z4E39EDADA;
12. di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione "Amministrazione trasparente" sul sito web dell'ARS (www.ars.toscana.it);

Il f.f. Coordinatore
Osservatorio di Epidemiologia

VOLLER FABIO
(firmato digitalmente*)

* “Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993.”