



ESTRATTO DELLA SEDUTA DEL 26/08/2008

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

n. 40 del 26/08/2008

Oggetto: Risoluzione concernente le previsioni della legge 6 agosto 2008, n. 133 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria).

Presenti i consiglieri:

Giovanni Barbagli (Presidente), Allasia Gioachino, Biancalani Luigi, Biggeri Annibale, Cima Antonio Ettore, Naldoni Simone, Palumbo Pasquale, Persiani Niccolò, Zubbani Angelo Andrea

Sono presenti:

- il Direttore dell'ARS: Dott.ssa Laura Tramonti

Proponente: Presidente

Dirigente Responsabile: Direttore

Estensore: Laura Tramonti

Pubblicazione su B.U.R.T.: Atto non soggetto a pubblicazione

Strutture interessate:

DIREZIONE AMMINISTRATIVA
OSSERVATORI
SETTORE RISORSE UMANE E FINANZIARIE

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa

Il Direttore (Dott.ssa Laura Tramonti)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 (*Disciplina del servizio sanitario regionale*) e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell'ARS ex art. 82-*terdecies* della l.r. 40/2005, adottato da ultimo con propria deliberazione n. 41 del 12/09/2007, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 29 del 21/01/2008;

Richiamate le deliberazioni del Consiglio di Amministrazione dell'A.R.S.:

- n. 20 del 30/04/2008, con la quale si è provveduto ad approvare, sulla base delle indicazioni espresse dalla Giunta regionale con la delibera n. 266 del 14/04/2008, la dotazione organica del personale dipendente dell'Agenzia Regionale di Sanità in complessive n. 54 unità, in cui risultano vacanti e disponibili n. 21 posti di categoria D e n. 4 posti di categoria C;
- n. 21 del 30/04/2008 avente ad oggetto "*Approvazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale relativamente al periodo 2008 – 2010. Atto di indirizzo per l'attuazione dei piani occupazionali e delle procedure in ordine alle assunzioni a tempo indeterminato anche in relazione al piano di stabilizzazione dell'Ente*";

Considerato che con la sopra citata deliberazione n. 21/2008, nell'ambito della definizione della programmazione triennale del personale e dei conseguenti piani occupazionali, il Consiglio di Amministrazione ARS, ha:

- a) impartito specifici indirizzi tra cui quello della *stabilizzazione del personale con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, al fine di rispondere ad esigenze sia organizzative che sociali, stante la rilevanza del fenomeno assunto all'interno dell'ARS, con l'obiettivo di eliminare in maniera strutturale il fenomeno del precariato su posizioni che rispondono ad esigenze permanenti e continuative dell'Amministrazione, correlate allo svolgimento dei compiti assegnati dalla legge istitutiva;*
- b) dato mandato al Direttore dell'ARS di adottare i necessari atti per la copertura dei posti vacanti nella dotazione organica ARS, attraverso il ricorso agli strumenti di acquisizione delle risorse umane, tra cui *le procedure straordinarie di stabilizzazione da realizzarsi attraverso concorsi pubblici a tempo indeterminato entro il 31/12/2009, compatibilmente con i posti disponibili, del personale che ha già maturato i requisiti previsti dalla Legge finanziaria 2008, attraverso la valorizzazione dell'esperienza professionale acquisita;*

Preso atto che all'interno dell'Agenzia esistono n. 19 unità di personale *utilizzato con contratti di collaborazione coordinata e continuativa* in possesso dei requisiti di cui all'articolo 3, comma 94 lett. b), della legge finanziaria 2008, diversificate in termini di professionalità e titoli di studio;

Visti i decreti del Direttore dell'ARS nn.15, 16 e 17 del 27 maggio 2008, con i quali si è provveduto ad indire tre bandi di concorso per l'assunzione di personale a tempo indeterminato, aventi ad oggetto specificatamente:

- a) "*Indizione bando di concorso pubblico per l'assunzione di personale a tempo indeterminato di 11 "Funzionari di ricerca" nell'ambito delle attività di raccolta, informatizzazione, studio, elaborazione e interpretazione dei dati, inerenti l'epidemiologia e la verifica della qualità dei servizi sanitari (categoria 'D', posizione economica 'D1')*";
- b) "*Indizione bando di concorso pubblico per l'assunzione di personale a tempo indeterminato di 7 "Funzionari di ricerca" nell'ambito delle attività di promozione alla salute e supporto alla programmazione e monitoraggio dei percorsi istituzionali e professionali in campo socio-sanitario, inerenti l'epidemiologia e la verifica della qualità dei servizi sanitari (categoria 'D', posizione economica 'D1')*";
- c) "*Indizione bando di concorso pubblico per l'assunzione di personale a tempo indeterminato di 1 "Assistente alla ricerca" per il supporto tecnico-amministrativo nell'ambito delle tematiche attinenti l'epidemiologia e la verifica della qualità dei servizi sanitari (categoria 'C', posizione economica 'C1')*"

Richiamato quanto disposto dal decreto legge 25 giugno 2008, n. 112 avente ad oggetto "*Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria*", che, in specifico, all'art. 76, comma 7, recita: "*Fino all'emanazione del decreto di cui al comma 6 è fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale*";

Dato atto che:

- a) il C.d.A. a fronte del contenuto dell'art. 76 sopra richiamato ha richiesto con nota del 3 luglio 2008 un parere all'Avvocatura Regionale, tendente a acquisire la valutazione sulla applicabilità del contenuto dell'articolo in oggetto e quindi dei vincoli in esso contenuti al comma 7 nei confronti dell'ARS;
- b) l'Avvocatura Regionale, in data 21 luglio 2008, chiarisce che le norme sul contenimento della spesa per il personale si riferiscono anche al sistema regionale, comprensivo delle agenzie, precludendo di fatto assunzione di personale a qualsiasi titolo ed a qualsivoglia tipologia contrattuale;

Preso atto che sulla base di questo parere e quindi in costanza di applicabilità della norma di cui all'art. 76 in discussione, si sono prodotte le prime conseguenze sugli atti e sulle procedure avviate da ARS ed in particolare:

- a) **l'impossibilità di attribuire l'incarico di Coordinatore dell'Osservatorio di Epidemiologia;**
- b) **blocco delle assunzioni conseguenti alle procedure concorsuali avviate per la stabilizzazione del personale ai sensi di quanto disposto dalla legge finanziaria per il 2008;**
- c) **in subordine al punto precedente, l'interruzione, a far data dal 31 dicembre 2008, dei n. 19 rapporti di collaborazione coordinata e continuativa in essere – ed interessati al processo di stabilizzazione - con la conseguente paralisi delle attività scientifiche istituzionali degli Osservatori dell'Agenzia;**
- d) **blocco di qualsiasi assunzione a copertura di posti vacanti nella nuova dotazione organica dell'Ente, compreso il reclutamento dei previsti Dirigenti e la trasformazione dei contratti di formazione lavoro attualmente in essere, con conseguente compromissione del processo di consolidamento e strutturazione definitiva dell'ARS;**
- e) **il congelamento di ogni tipologia di contratto, anche a progetto, e quindi il rischio di interruzione delle attività di ricerca a carattere internazionale, nazionale e regionale che sono stati commissionate e appositamente finanziate;**

Preso atto che la legge 6 agosto 2008, n. 133 avente ad oggetto “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria*”, all'art. 77-ter:

- a) **al comma 10, introduce la facoltà per le regioni di estendere le regole del patto di stabilità interno nei confronti dei loro enti ed organismi strumentali nonché per gli enti ad ordinamento regionale e provinciale;**
- b) **al comma 3, ultimo periodo, conferma che l'obiettivo programmatico per l'anno 2008 è quello risultante dall'applicazione dell'art. 1, comma 657, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;**

Richiamata in tal senso la legge regionale 23 aprile 2007, n. 24 “*Misure per la realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica da parte degli enti ed organismi dipendenti*”, che già detta disposizioni finalizzate al concorso degli organismi e degli enti dipendenti di cui all'art. 50 dello Statuto, alla realizzazione degli obiettivi di contenimento della spesa pubblica fissati per il triennio 2007-2009 dalla legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Richiamato ancora il citato parere dell'Avvocatura Regionale che al termine della nota di chiarimenti rinvia comunque ad una verifica successiva eventualmente apportate in sede di conversione del decreto legge 112-2008;

Ritenuto che allo stato attuale le modifiche introdotte in sede di conversione del d.l. 112-2008 sopra riportate possano costituire un importante elemento di riflessione, ai fini di una diversa complessiva valutazione sulla disciplina degli enti dipendenti nei confronti del patto di stabilità, già regolato dalla citata legge regionale n. 24-2007;

Ribadito che l'assetto organizzativo di ARS e la stessa capacità dell'Ente di rispondere ai mandati attribuiti per legge nonché alle singole attività progettuali affidate dalla regione e da soggetti pubblici e privati sarebbero fortemente condizionati da una lettura restrittiva delle determinazioni dell'attuale legge n. 133/2008, che rischiano di vanificare il percorso di consolidamento sostenuto fino alla data odierna;

A voti unanimi

DELIBERA

1. di evidenziare al Consiglio e alla Giunta Regionale la delicata situazione che si è determinata per l'Agenzia Regionale di Sanità, a seguito dell'entrata in vigore del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, in ordine agli effetti che esso ha prodotto ed in particolare:
 - a) l'impossibilità di attribuire l'incarico di Coordinatore dell'Osservatorio di Epidemiologia;

- b) blocco delle assunzioni conseguenti alle procedure concorsuali avviate per la stabilizzazione del personale ai sensi di quanto disposto dalla legge finanziaria per il 2008;
 - c) in subordine al punto precedente, l'interruzione, a far data dal 31 dicembre 2008, dei n. 19 rapporti di collaborazione coordinata e continuativa in essere – ed interessati al processo di stabilizzazione - con la conseguente paralisi delle attività scientifiche istituzionali degli Osservatori dell'Agenzia;
 - d) blocco di qualsiasi assunzione a copertura di posti vacanti nella nuova dotazione organica dell'Ente, compreso il reclutamento dei previsti Dirigenti e la trasformazione dei contratti di formazione lavoro attualmente in essere, con conseguente compromissione del processo di consolidamento e strutturazione definitiva dell'ARS;
 - e) il congelamento di ogni tipologia di contratto, anche a progetto, e quindi il rischio di interruzione delle attività di ricerca a carattere internazionale, nazionale e regionale che sono stati commissionate e appositamente finanziate;
- 2. di chiedere l'intervento del Consiglio e della Giunta Regionale per scongiurare il blocco dell'attività scientifica di ARS invocando al riguardo possibili iniziative, anche di tipo legislativo, alla luce di quanto previsto dalle novità introdotte dall'art. 77-ter della legge 6 agosto 2008, n. 133, legge di conversione del d.l. 112;**
- 3. di trasmettere copia della presente deliberazione al Presidente del Consiglio e della Giunta regionale;
 - 4. di assicurare, ai sensi dell'art. 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni, la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante:
 - a) inserimento nella sezione “*Atti amministrativi*” sul sito web dell'ARS (www.arsanita.toscana.it);
 - b) affissione all'Albo dei provvedimenti dell'Agenzia.

Il Direttore
D.ssa Laura Tramonti

Il Presidente
Dott. Giovanni Barbagli